

Số: /TTr-SCT

Hưng Yên, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định Ban hành Quy định về quy trình xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện, tạm ứng, thanh quyết toán và quản lý chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công địa phương

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên dự thảo Quyết định Ban hành Quy định về quy trình xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện, tạm ứng, thanh quyết toán và quản lý chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công địa phương như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Trong thời gian qua, hoạt động khuyến công trên địa bàn 2 tỉnh (Hưng Yên (cũ), Thái Bình) đã được triển khai một cách sâu rộng, toàn diện. Công tác khuyến công đã khẳng định vai trò quan trọng trong việc động viên, huy động các nguồn lực tham gia đầu tư phát triển công nghiệp nông thôn, góp phần không nhỏ trong việc thúc đẩy chuyển dịch cơ cấu kinh tế - lao động, tạo việc làm, tăng thu nhập ở nông thôn.

Bên cạnh đó, để thể chế hoá các văn bản quy định của Trung ương về mức chi cho các hoạt động khuyến công địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên (cũ) đã ban hành Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND ngày 11/03/2019, ban hành Quy chế quản lý kinh phí khuyến công và mức chi cụ thể cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Hưng Yên; Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Bình đã ban hành Quyết định số 11/2020/QĐ-UBND ngày 02/6/2020, ban hành Quy định quản lý và sử dụng kinh phí khuyến công trên địa bàn tỉnh Thái Bình.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện chủ trương của Đảng, Nhà nước về chính quyền địa phương 2 cấp, tỉnh Hưng Yên (cũ) và tỉnh Thái Bình hợp nhất thành tỉnh Hưng Yên từ ngày 01/7/2025, Sở Công Thương đã rà soát các văn bản quy phạm pháp luật về hoạt động khuyến công của 2 địa phương gửi Sở Tư pháp, Sở Tài chính tổng hợp, đề xuất UBND tỉnh quyết định bãi bỏ các văn bản nêu trên. Ngày 05/12/2025, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2057/QĐ-UBND, Về việc bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên (cũ) và tỉnh Thái Bình, trong đó bãi bỏ Quyết định số 18/2019/QĐ-UBND và Quyết định số 11/2020/QĐ-UBND.

Do đó, để tạo hành lang pháp lý đồng bộ triển khai hoạt động khuyến công và hỗ trợ hiệu quả cho các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh trên địa bàn tỉnh thì việc ban hành Quyết định Ban hành Quy định về quy trình xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện, tạm ứng, thanh quyết toán và quản lý chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công địa phương là cần thiết, phù hợp với thực tiễn.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

- Phục vụ quản lý nhà nước, cung cấp các dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực khuyến công do ngành Công Thương quản lý trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật.

- Đảm bảo văn bản quy định của địa phương được ban hành, triển khai trên địa bàn đồng bộ, kịp thời và hiệu quả.

- Giữ vững sự ổn định và tiếp tục phát triển hoạt động khuyến công phù hợp với tình hình thực tế, góp phần khuyến khích phát triển công nghiệp và thương mại tỉnh Hưng Yên trong tiến trình hội nhập kinh tế quốc tế.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng dự thảo Quyết định Ban hành Quy định về quy trình xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện, tạm ứng, thanh quyết toán và quản lý chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công địa phương bảo đảm theo đúng thẩm quyền, pháp luật của Nhà nước quy định tại các văn bản sau:

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;
- Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;
- Nghị định số 45/2012/NĐ-CP ngày 21 tháng 5 năm 2012 của Chính phủ về khuyến công;
- Nghị định số 235/2025/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 45/2012/NĐ-CP của Chính phủ về khuyến công;
- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;
- Thông tư số 28/2018/TT-BTC ngày 28 tháng 03 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn lập, quản lý, sử dụng kinh phí khuyến công;

- Thông tư số 64/2024/TT-BTC ngày 28 tháng 8 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 28/2018/TT-BTC ngày 28/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn lập, quản lý, sử dụng kinh phí khuyến công;

- Nghị quyết số/2026/NQ-HĐND ngày/...../2026 của Hội đồng Nhân dân tỉnh Hưng Yên Quy định mức chi cụ thể cho các hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Hưng Yên.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện quy trình, thủ tục xây dựng dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Công Thương chủ trì xây dựng dự thảo Quyết định, tổ chức lấy ý kiến của Ủy Ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các Sở, Ngành có liên quan, các xã, phường trong tỉnh và đăng công khai trên cổng thông tin điện tử của tỉnh và của cơ quan.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định ban hành kèm theo Quy định về quy trình xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện, tạm ứng, thanh quyết toán và quản lý chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công địa phương.

1.2. Đối tượng áp dụng

a) Doanh nghiệp nhỏ và vừa, tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, hộ kinh doanh trực tiếp đầu tư, sản xuất công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp tại các xã, phường thuộc tỉnh; các làng nghề được Ủy ban nhân dân tỉnh công nhận (*sau đây gọi chung là cơ sở công nghiệp nông thôn*).

b) Cơ sở sản xuất công nghiệp áp dụng sản xuất sạch hơn, sản xuất và tiêu dùng bền vững; doanh nghiệp, hợp tác xã là chủ đầu tư xây dựng hạ tầng cụm công nghiệp.

c) Nghệ nhân nhân dân, nghệ nhân ưu tú trong lĩnh vực nghề thủ công mỹ nghệ.

d) Tổ chức, cá nhân tham gia công tác quản lý, thực hiện các hoạt động dịch vụ khuyến công.

e) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

2.1. Dự thảo Quyết định gồm 3 điều

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định về quy trình xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện, tạm ứng, thanh quyết toán và quản lý chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công địa phương.

Điều 2. Hiệu lực thi hành

Điều 3. Tổ chức thực hiện

2.2. Dự thảo Quy định về quy trình xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện, tạm ứng, thanh quyết toán và quản lý chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công địa phương ban hành kèm theo Quyết định gồm 4 chương và 17 điều

Chương I

QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Giải thích từ ngữ

Điều 4. Nguyên tắc quản lý và sử dụng kinh phí khuyến công

Điều 5. Điều kiện để được hỗ trợ kinh phí khuyến công

Chương II

TRÌNH TỰ XÂY DỰNG, PHÊ DUYỆT VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH, KẾ HOẠCH, ĐỀ ÁN KHUYẾN CÔNG

Điều 6. Xây dựng, phê duyệt Chương trình khuyến công địa phương giai đoạn

Điều 7. Xây dựng dự toán kinh phí và kế hoạch khuyến công địa phương

Điều 8. Nguyên tắc lập đề án khuyến công

Điều 9. Nội dung cơ bản đề án khuyến công

Điều 10. Quy trình thẩm định, phê duyệt và tổ chức thực hiện đề án

Chương III

TẠM ỨNG, THANH LÝ HỢP ĐỒNG VÀ QUYẾT TOÁN KINH PHÍ KHUYẾN CÔNG ĐỊA PHƯƠNG

Điều 11. Nguyên tắc tạm ứng, thanh lý hợp đồng và quyết toán kinh phí khuyến công

Điều 12. Tạm ứng kinh phí

Điều 13. Chứng từ chi

Điều 14. Thanh lý hợp đồng và quyết toán kinh phí

Điều 15. Hồ sơ thanh quyết toán

Chương IV

TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 16. Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân

Điều 17. Tổ chức thực hiện

3. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Quyết định ban hành Quy định về quy trình xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện, tạm ứng, thanh quyết toán và quản lý chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công địa phương được ban hành để thể chế hoá các văn bản quy định của Trung ương về trình tự, thủ tục cho các hoạt động khuyến công địa phương phù hợp với thực tiễn và đảm bảo tính thống nhất, tạo hành lang pháp lý đồng bộ triển khai thực hiện và hỗ trợ hiệu quả cho các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh trên địa bàn tỉnh.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ): Không.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

- Nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản: Nguồn ngân sách tỉnh hàng năm hỗ trợ; Tài trợ và đóng góp của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước; Nguồn vốn lồng ghép từ các chương trình, dự án và nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật. Sau khi UBND tỉnh ban hành, Sở Công Thương thực hiện đăng tải trên Website Sở, phối hợp với các xã, phường và sở, ngành có liên quan triển khai thực hiện đồng bộ, hiệu quả chính sách khuyến công trên bàn tỉnh. Đồng thời, Sở Công Thương tiếp tục chủ động rà soát các văn bản quy phạm pháp luật do các bộ, ngành Trung ương công bố hằng năm để kịp thời phát hiện, xây dựng và tham mưu tỉnh ban hành sửa đổi, bổ sung, thay thế tránh mâu thuẫn, chồng chéo.

- Thời gian trình ban hành: Quý II/2026.

Trên đây là dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quy trình xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện, tạm ứng, thanh quyết toán và quản lý chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công địa phương, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét và quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quy trình xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện, tạm ứng, thanh quyết toán và quản lý chương trình, kế hoạch, đề án khuyến công địa phương của Ủy ban nhân dân tỉnh; Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở;
- Các phòng, đơn vị thuộc Sở;
- Website Sở;
- Lưu VT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Xuân Bắc